

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Д.А. ЛОВЦОВ

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Москва
2011

УДК 349:681
ББК 67
Л 69

Рецензенты:

Запольский Сергей Васильевич,
заслуженный юрист Российской Федерации,
д-р юрид. наук, профессор (Российская академия правосудия),

Панова Инна Викторовна,
д-р юрид. наук, профессор (Государственный университет —
Высшая школа экономики, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации)

Ловцов Д.А.

Информационное право: Учеб. пособие. — М.: РАП, 2011. — 228 с.

В учебном пособии рассмотрены и определены теоретические основы информационного права как развивающейся интегрированной отрасли, науки и учебной дисциплины. Содержание пособия определяется результатами научных исследований, проводимых с 2004 г. в рамках Межвузовского постоянно действующего научного семинара «Информатизация правосудия» кафедры информационного права, информатики и математики Российской академии правосудия. Учебные темы и вопросы излагаются в структурно-логической форме и последовательно, апробированных в учебном процессе и ориентированных на творческое усвоение учебного материала.

Цель пособия — дать общее представление о современном состоянии информационного права, разнообразии разрабатываемых подходов к информатизации юридической деятельности на основе внедрения новых и традиционных информационных технологий и разработки соответствующего информационного законодательства.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», также может быть полезным для магистрантов, аспирантов, преподавателей, научных работников, специалистов в области правовой информологии и правовой информатики, изучающих информационное право, современные информационно-правовые технологии, автоматизированные системы юридического назначения.

Ил. 23, табл. 8, библи. назв. 77.

ISBN 978-5-93916-270-8

© Д.А. Ловцов, 2011
© Российская академия правосудия, 2011

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Информационное право — интегрированная отрасль российского права	
1.1. Объект, предмет и источники информационного права как интегрированной отрасли, науки и учебной дисциплины	10
1.2. Субъектно—объектный состав информационных правоотношений в инфосфере	14
1.3. Продуктивная классификация информационных правоотношений в инфосфере и декомпозиция предмета информационного права	19
1.4. Принципы, система законодательства и методы информационного права	22
1.5. Информационные аспекты формирования правосознания	26
Глава 2. Объекты информационных правоотношений в инфосфере	
2.1. Архитектура инфосферы и классификация информационных технологий	36
2.2. Архитектура Государственной автоматизированной системы РФ «Правосудие»	40
2.3. Определение, классификация видов и свойства информации	47
2.4. Логическая классификация информационных отношений в инфосфере и направления обеспечения информационной безопасности	55
2.5. Определение и классификация видов «информационного оружия» ...	58
Глава 3. Правовое регулирование информационных отношений в инфосфере	
3.1. Концептуально—логическая модель юридического понятия «тайна»	63
3.2. Правовое регулирование коммерческой тайны	68
3.3. Правовое регулирование применения электронной цифровой подписи	82
3.4. Правовое регулирование информационной безопасности судебных АИС	91
3.5. Систематизация информационных правоотношений в области средств массовой информации	106

Глава 4. Концепции и проблемы совершенствования информационных правоотношений в инфосфере

4.1. Архитектура информационно–правового знания.....	118
4.2. Концепция комплексного «ИКС»–подхода к исследованию сложных правозначимых явлений как систем.....	124
4.3. Концепции информационной безопасности эргасистемы и безопасности информации в эргасистеме	137
4.4. Проблема и способы правового сдерживания информационно- компьютерной преступности.....	153
4.5. Проблемы и способы международно–правового обеспечения глобального информационного обмена.....	169
Заключение	178
Глоссарий.....	184
Литература	189
<i>Приложение 1. Концептуальная формализация базовых элементов информационных правоотношений в инфосфере</i>	<i>198</i>
<i>Приложение 2. Архитектура сети Интернет.....</i>	<i>202</i>
<i>Приложение 3. Концептуальные вопросы совершенствования изучения информационных правоотношений в инфосфере</i>	<i>211</i>

ВВЕДЕНИЕ

*Информационное право*¹ как относительно новая *интегрированная* (включающая самостоятельную и комплексную части) отрасль права находится в завершающей стадии своего становления. Возникновение отрасли (начало 80-х гг.) связано с возрастающей ролью информации в современном индустриальном обществе и идущем ему на смену информационно-кибернетическом обществе, характеризующемся наличием наряду с тремя традиционными секторами экономики (а именно: секторами промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг) четвёртого — информационного.

Это обусловлено, прежде всего, широким распространением информационно-компьютерных технологий и внедрением глобальных информационно-компьютерных телекоммуникационных (телематических) сетей, создающих принципиально новые возможности и стимулы для развития экономики и изменения общественных отношений, включая появление так называемых *информационных отношений в информационной сфере (инфосфере)*, что, в свою очередь, приводит к необходимости создания адекватной нормативно-правовой базы.

В 2000 г. лидерами стран G8 — большой «восьмёрки» (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Россия, США, Франция, Япония) принята Окинавская Хартия глобального информационного общества² (г. Окинава, Япония, 22 июля 2000 г.), признающая наступление *информационного общества* и содержащая цели, задачи и способы совместного согласованного внедрения и использования *информационно-компьютерных технологий* (ИКТ) во всех сферах общественно-производственной деятельности государств-участников³.

¹ За рубежом: "Information Law", "Cyberlaw", "Law of Information Technologies" и др.

² Хартия глобального информационного общества (Окинава) // Дипломатический вестник. 2000. № 8. С. 51–56.

³ Большое значение в Хартии уделяется *организационно-правовому обеспечению* (ОПО) внедрения и использования ИКТ (только качественное релевантное ОПО может обеспечить эффективность внедрения и использования ИКТ). С другой стороны, ИКТ, реализованные на базе средств телематики и вычислительной техники, представляют собой базовые элементы *информационно-технического обеспечения* (ИТО) любой профессиональной деятельности, включая *правовую* (только качественное релевантное ИТО может обеспечить повышение рациональности организации и эффективности профессиональной деятельности).

Мировым сообществом установлены также *памятные даты информационного общества*, основные среди которых:

17 мая — Всемирный день информационного общества (установлен Резолюцией ГА ООН от 27 апреля 2006 г. № A/RES/60/252);

26 ноября — Всемирный день информации (день презентации в 1992 г. первого Международного форума Информатизации; официально зарегистрирован ЮНЕСКО в 1994 г.);

30 ноября — Международный день защиты информации (день первой массовой компьютерной эпидемии 30 ноября 1998 г. — эпидемии сетевого «червя» Морриса; установлен Ассоциацией компьютерного оборудования США).

В настоящее время в России сформирован большой массив законодательства в области регулирования различных *информационных отношений* и информатизации правовой системы. Конституция и все кодексы РФ также в определённой степени регулируют реализацию информационных прав и свобод, формирование и вовлечение информационных ресурсов в экономику и систему государственного и муниципального управления.

Исторически сложилась система отрасли информационного права, объединяющая в настоящее время ряд таких подотраслей, как право информационной безопасности; медиаправо, или право массовой информации; компьютерное право; интернет-право, или право телематических сетей, регулирующих определённые группы видов *информационных отношений в инфосфере*, являющихся, в свою очередь, особым родом общественных отношений.

Развитие информационного права, системное исследование взаимосвязи между ним и другими отраслями права (административным, финансовым, трудовым, земельным и др.) создадут в недалеком будущем предпосылки для научно аргументированного уточнения границ предмета информационного и других отраслей права и, таким образом, преодоления тупиковых ситуаций, сложившихся в теории права под влиянием догматических представлений советского периода.

Актуальными *проблемами* новой отрасли права являются, в частности, проблема разрешения конфликта между публичными и частными интересами (доступ и ограничение доступа граждан к информации), проблема правового обеспечения деятельности средств массовой информации, проблема защиты (обеспечения качества) информации, включая персональные данные, проблема правового обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства. Особый круг проблем представляет регулирование правоотношений в сфере компьютерной информации и электронного документооборота (проблема легитимизации электронного документооборота, доменные споры, правовой режим интернет-сайтов и др.).

Учебная дисциплина «Информационное право» изучает способы правового регулирования *целевых*¹ информационных отношений, среди которых (в зависимости от роли и «величины» информационной составляющей) можно выделить следующие:

- *основные* (предметные, отраслевые) — «*чисто*» *информационные* отношения;
- *дополнительные* (смешанные, двухотраслевые) — «*смешанные*» *информационные* отношения;
- *факультативные* (смежные, практически других отраслей) — «*частично*» *информационные* отношения.

Целью изучения дисциплины является формирование теоретических знаний и умений, а также практических навыков юриста в области правового регулирования отношений в информационной сфере общественно-производственной деятельности на основе глубокого «исследования проблем информации как объекта правового регулирования; изучения видов информационного права и юридической защиты информации».

В результате изучения дисциплины каждый студент должен [58]:

– **знать:**

- структуру, источники и методологию информационного права;
- основные направления формирования и развития единого информационного пространства России;
- основные направления развития информационной инфраструктуры в сфере высоких технологий;
- основы формирования и использования информационного пространства в интересах органов государственной власти;
- пути совершенствования правовой основы информационного пространства России;
- концептуально-методологические основы обеспечения информационной безопасности;
- содержание законодательного обеспечения формирования и развития единого информационного пространства;
- основные принципы правовой и иной защиты информации и обеспечения информационной безопасности субъектов единого информационного пространства;

¹ Исключая информационные отношения, являющиеся *средством* достижения конкретных профильных целей (налоговое декларирование и отчётность, процессуальные действия со свидетелями, мониторинг земель и информирование и др.), регулируемые в рамках других отраслей права.

- организацию и координацию действий органов государственной власти в едином информационном пространстве России;
- формы и методы борьбы с различными видами правонарушений в сфере информации;
- проблемы международного сотрудничества в правовом регулировании и развитии глобального информационного пространства;

– уметь:

- находить и применять необходимые нормативные правовые акты в системе действующего законодательства, регулирующие конкретные информационные отношения в инфосфере, в том числе с использованием автоматизированных глоссариев правовой информации;
- готовить документы о передаче прав на информацию, отражающие правовой режим и порядок доступа к информации;
- применять иные нормы информационного права;

– иметь представление:

- об основных проблемах и перспективах развития отрасли;
- об организационно-правовом обеспечении охраны государственной, служебной, коммерческой, профессиональной тайн и персональных данных;
- о составе и основном содержании зарубежного информационного законодательства как правовой базы постиндустриального информационно-кибернетического общества.

Интегрированный характер *информационного права* обуславливает необходимость при изучении данной учебной дисциплины определённой предварительной информационной подготовки (культуры) как студентов, так и самих преподавателей, а также знания основ различных смежных отраслей права: конституционного, гражданского, уголовного, административного, финансового, международного и др. Поэтому изучение дисциплины базируется на знаниях, полученных при освоении профильных естественнонаучных дисциплин: «Информатика и математика» [22], «Информационные системы в профессиональной деятельности» [55] и «Правовая информатика» [29], общепрофессиональных дисциплин: «Теория государства и права», «Конституционное право РФ», «Гражданское право», «Уголовное право», «Административное право», «Финансовое право», «Трудовое право», «Международное публичное право», «Международное частное право», «Судоустройство».

Общенаучной *методологической основой* (понятия, категории, законы) учебной дисциплины является комплексный «ИКС»-подход [38–41] («информационно-кибернетическо-синергетический») как проблемно-ориентированный вариант системного подхода. *Содержание* дисциплины определяется и корректируется результатами научных исследований, проводимых в рамках

Межвузовского постоянно действующего научного семинара «Информатизация правосудия» кафедры информационного права, информатики и математики Российской академии правосудия.

Соответствующий курс лекций неоднократно и успешно апробирован автором в учебном процессе Российской академии правосудия и получил высокую оценку преподавателей и студентов. В связи с этим данное учебное пособие можно рекомендовать для изучения учебной дисциплины «Информационное право» в юридических вузах страны.

Отдельные материалы написаны в соавторстве с доктором юридических наук, профессором В.В. Ершовым (п. 4.1, приложение 3); с кандидатом технических наук, доцентом В.А. Нисовым (п. 2.2, 4.5); а также при участии аспирантов Е.Ю. Быковой (п. 4.5), А.А. Верхоглядова (п. 3.4), Е.Ю. Лепихиной (п. 3.5), М.А. Харьковского (п. 3.2) в ходе научного руководства их диссертационными исследованиями.

Автор выражает искреннюю благодарность ректору Российской академии правосудия заслуженному деятелю науки Российской Федерации, заслуженному юристу Российской Федерации, доктору юридических наук, профессору, академику РАЕН Валентину Валентиновичу Ершову за координирующие рекомендации по разработке теоретических основ информационного права; рецензентам: заслуженному юристу Российской Федерации, доктору юридических наук, профессору Сергею Васильевичу Запольскому и доктору юридических наук, профессору Инне Викторовне Пановой за ценные замечания, способствовавшие улучшению содержания книги, а также кандидату юридических наук, доценту Светлане Георгиевне Чубуковой и профессорско-преподавательскому составу кафедры информационного права, информатики и математики Российской академии правосудия за конструктивное обсуждение ряда новых положений и авторских подходов.

Автор заранее признателен читателям за отзывы, предложения и критические замечания, которые будут учтены при подготовке следующих изданий учебного пособия.

Глава 1.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО — ИНТЕГРИРОВАННАЯ ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Одним из важных направлений современного правоведения (юриспруденции) является разработка эффективных способов правового регулирования различных *информационных отношений*, возникающих в информационной сфере (секторе) общественно-производственной деятельности, а также эффективного *организационно-правового обеспечения* информатизации правоохранительной системы государства. Сложность данного направления обусловлена тем, что практически все общественно-производственные отношения имеют информационную составляющую, и поэтому информационно-правовой характер носят многие нормы различных отраслей права (например, нормы Налогового кодекса РФ о декларировании и отчётности, нормы Земельного кодекса РФ о мониторинге земли и информировании, нормы Уголовно-процессуального кодекса РФ о процессуальных действиях со свидетелями и другими лицами и др.).

1.1. Объект, предмет и источники информационного права как интегрированной отрасли, науки и учебной дисциплины

Среди множества различного вида информационных отношений можно выделить информационные отношения, представляющие собой одновременно и средство для достижения конкретных целей (как в предыдущих примерах), и определённый результат именно *информационной деятельности*. Например, отношения, возникающие при производстве и распространении массовой информации, при применении организационно-правовых механизмов информационной безопасности, при создании и функционировании Государственных автоматизированных систем РФ «Выборы», «Правосудие»¹,

¹ См.: <http://www.sudrf.ru/index>.

«Управление», корпоративной автоматизированной системы межбанковских безналичных расчётов «Янтарь»¹ Банка России и др.

Правовое регулирование данного класса информационных отношений — *информационных отношений в информационной сфере* (инфосфере) общественно-производственной деятельности (рис. 1.1), или иначе, *целевых* информационных отношений представляет **предмет** новой (практически возникшей 20–25 лет назад) интегрированной (включающей самостоятельную и комплексную части) отрасли права — *информационного права* [2, 3, 6, 10, 17, 21, 58].

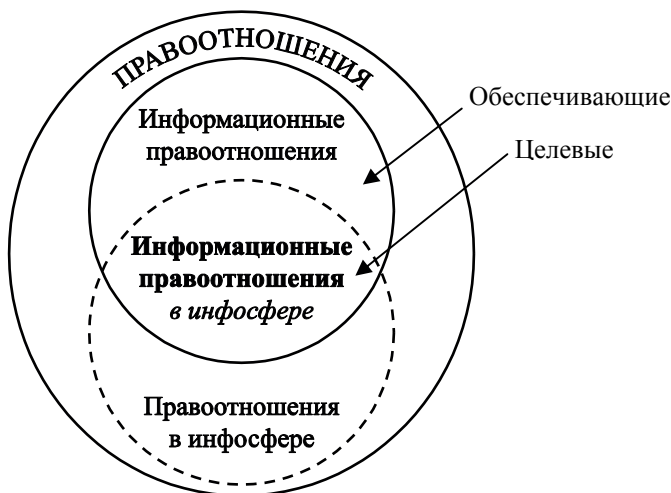


Рис. 1.1. Место информационных правоотношений в инфосфере в системе правоотношений

Информационное право является при этом разделом (рис. 1.2) формирующейся двухпрофильной социально-естественной науки «Правовая информология» (ПИ), объектами исследования которой, наряду с информационными отношениями в инфосфере, являются также *теоретико-информационные аспекты и информационное действие права* в целом (прежде всего *обеспечивающие* информационные отношения, являющиеся средством достижения определённых целей в различных отраслях права) и *правовые аспекты информологии* (главным образом *организационно-правового обеспечения* информатизации правоохранительной системы государства) [18, 19].

¹ См.: <http://www.cryptocom.ru/mci.htm>

В данной предметной области получили широкое признание работы отечественных учёных: академика Н. Н. Топорнина, доктора технических наук и юридических наук А.А. Стрельцова, доктора технических наук В.А. Копылова, докторов юридических наук Ю.М. Батурина, И.Л. Бачило, А.Б. Венгерова, О.А. Гаврилова, О.А. Городова, В.Н. Лопатина, М.М. Рассолова, В.Н. Фатьянова, М.А. Федотова и многих других, посвящённые различным аспектам проблемы эффективного правового регулирования информационных отношений и информатизации правовой системы.



Рис. 1.2. Взаимосвязь предметной области информационно-правовых знаний и основных информационно-правовых объектов актуальных научных исследований

Вместе с тем ощущается потребность в систематизации, обобщении и дальнейшей разработке имеющихся результатов, полученных специалистами различных научных школ. В частности, остаётся актуальной задача научного исследования юридической природы, состава (компонентов), структуры и

признаков *информационных правоотношений* (информационных отношений, урегулированных нормами права) в информационной сфере общественно-производственной деятельности, т.е. *целевых* информационных правоотношений, являющихся предметом информационного права.

Круг основных теоретических проблем (обеспечение или повышение и количественная оценка эффективности правового регулирования информационных отношений, разрешение противоречий информационного права, установление пределов правового регулирования и др.) в данной области определяется незначительным развитием адекватной *системологии информационного права* (СИП, см. рис. 1.2) [45 — 49] как раздела системологии права¹ в целом.

Актуальность научного исследования *информационных правоотношений в инфосфере* обусловлена также практической необходимостью выявления и обоснованного уточнения предмета информационного права, что, в свою очередь, вызвано необходимостью определения роли и места информационного права в системе права и российской правовой системе.

Основными *источниками* [70] информационного права как интегрированной отрасли являются следующие:

- *материальный* (социально-экономические, природно-климатические, научно-технические и другие объективные условия) — обусловлен наличием в структуре экономики современного индустриального общества (основа которого — капитал и труд) и идущего ему на смену информационно-кибернетического общества (основа которого — информация и знания) наряду с тремя традиционными секторами экономики (а именно: секторами промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг) четвёртого — информационного², который становится доминирующим;
- *идеальный* (правосознание, правовой менталитет и другие внутренние субъективные выражения сознания смысла жизни) — обусловлен возникновением и стремительным развитием индивидуального, группового и общественного информационно-правового менталитета, связанного с появлением множества разнообразных технологических, лингвистических и социально-нравственных возможностей поддер-

¹ *Системология права* включает в настоящее время совокупность правовых наук общего характера: теорию государства и права [61, 68], теорию организации правоохранительной и оперативно-розыскной деятельности, историю правовых учений, криминологию, теоретико-прикладные основы криминалистики и судебной экспертизы и др.

² Согласно известным концепциям Д. Белла [74], З. Бжезинского [75], О. Тоффлера [69] (все — США), Г. Кана [76], А. Винера, Ф. Уэбстера [72] (все — Великобритания), Ж. Фурастье (Франция), Р. Ф. Абдеева [1], Н.Н. Моисеева (оба — Россия) и др.

жания трансграничных телекоммуникаций для содержательного общения и самовыражения;

- *формальный* (формы внешнего выражения информационно-правовых норм) — информационное законодательство, а также научно-теоретические, доктринальные, религиозные, правоприменительные и иные вербальные (выступления, дискуссии, беседы) и письменные (публикации, акты, тексты) формы.

Предметом соответствующей *учебной дисциплины* и данного учебного пособия являются целевые информационные правоотношения — *информационные правоотношения в инфосфере*, т.е. урегулированные нормами информационного права информационные отношения в инфосфере (см. рис. 1.1).

1.2. Субъектно–объектный состав информационных правоотношений в инфосфере

Информационные правоотношения — это урегулированные информационно-правовыми нормами информационные отношения, т.е. общественные отношения, возникающие по поводу информации либо юридически значимых результатов действий (бездействия) в отношении неё (передача, получение, преобразование, предоставление, неразглашение и др.).

В связи с тем, что все информационные отношения в зависимости от их назначения делятся на *целевые* (являющиеся средством достижения конкретных целей и одновременно результатом определённой информационной деятельности) и *обеспечивающие* (являющиеся средством достижения конкретных целей), информационные правоотношения также можно разделить на два больших класса:

- *целевые* — информационные правоотношения в информационной сфере;
- *обеспечивающие* — информационные правоотношения в иных сферах (экономической, политической, социальной, т.е. в сфере социального обеспечения и страхования, образования и культуры, охраны здоровья и т.п.; экологической, брачно-семейной, трудовой, нравственной и др.).

Особенности и отличия данных классов общественных правоотношений, имеющих традиционную трипартитную структуру: < субъекты — объект — содержание >, определяются, главным образом, их *объектами*.

Субъекты. По субъектам информационное правоотношение принципиально не отличается от иных правоотношений, поскольку субъектами информационного правоотношения считаются его правосубъектные участники — носители субъективных юридических прав (управомоченные) и обязанностей (правообязанные), которыми могут быть [61, 66, 68]:

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Ловцов Дмитрий Анатольевич

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор Е.В. Алферова
Корректор Л.Н. Запылаева
Оформление, верстка А.А. Грач

Подписано в печать 21.02.2011 г.
Тираж 750 экз. Формат 60х90 ¹/₁₆.
Объем 14,25 усл. п. л.

Российская академия правосудия
Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69А.

Изготовлено ООО «Атлант-С»