



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

# ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебное пособие  
для студентов факультета  
непрерывного образования (ФНО)

Москва  
2013

УДК 340  
ББК 67.3  
И 90

**Авторский коллектив:**

*Згоржельская С. С.*, доцент кафедры истории права и государства Российской академии правосудия, канд. юрид. наук, канд. истор. наук, доцент (темы 5–9);

*Колунтаев С. А.*, доцент кафедры истории права и государства Российской академии правосудия, канд. истор. наук, доцент (ответственный редактор; темы 3, 4, 10–14 — совместно с В. Е. Сафоновым, 15 — совместно с Н. И. Хабибуллиной, 16, 17);

*Сафонов В. Е.*, заведующий кафедрой истории права и государства Российской академии правосудия, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист РФ (темы 10–14 — совместно с С. А. Колунтаевым);

*Слобдянюк И. П.*, профессор кафедры истории права и государства Российской академии правосудия, канд. истор. наук, доцент (темы 1, 2);

*Хабибуллина Н. И.*, профессор кафедры истории права и государства Российской академии правосудия, д-р юрид. наук, профессор (тема 15 — совместно с С. А. Колунтаевым).

**Рецензенты:**

*Золотухина Н. М.*, гл. научный сотрудник отдела теории и истории права и государства Российской академии правосудия, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист РФ;

*Чекмарев Г. Ф.*, профессор кафедры теории и истории государства и права Военного университета Министерства обороны РФ, канд. юрид. наук, доцент.

**Згоржельская С. С. и др.**

И 90 История отечественного государства и права: Учебное пособие для студентов факультета непрерывного образования. — М.: РАП, 2013.  
ISBN 978-5-93916-398-9

Учебное пособие соответствует Государственному образовательному стандарту по специальности 0201 — Правоведение (базовый уровень среднего профессионального образования). Квалификация — юрист.

Предназначено для студентов факультета непрерывного образования Российской академии правосудия.

ISBN 978-5-93916-398-9

© Коллектив авторов, 2013

© Российская академия правосудия, 2013

# ■ СОДЕРЖАНИЕ

<b>Глава 1.</b> Предмет истории отечественного государства и права	
1.1. Предмет и задачи курса «История отечественного государства и права» . . . . .	10
1.2. Принципы и методы изучения истории отечественного государства и права . . . . .	12
1.3. Периодизация истории отечественного государства и права . . . . .	15
1.4. Основные источники по истории отечественного государства и права . . . . .	17
<b>Глава 2.</b> Древнерусское государство и право (IX–XII вв.)	
2.1. Возникновение государственности у восточных славян . . . . .	19
2.2. Факторы, обусловившие своеобразие государственного и правового развития Руси . . . . .	21
2.3. Дискуссия норманистов и антинорманистов . . . . .	24
2.4. Общественный строй Древней Руси . . . . .	27
2.5. Государственный строй русских земель в X–XII вв. . . . .	30
2.6. Правовая система Древней Руси . . . . .	35
<b>Глава 3.</b> Феодалные государства на территории Руси (XII–XIV вв.)	
3.1. Причины феодальной раздробленности на Руси . . . . .	43
3.2. Феодальные княжества и другие новообразования в период феодальной раздробленности . . . . .	45
3.3. Особенности общественного и государственного строя Новгорода и Пскова . . . . .	47
3.4. Новгородская и Псковская судные грамоты . . . . .	52

<b>Глава 4.</b> Московская Русь: развитие государства и права (XV–XVII вв.)	
4.1. Образование русского централизованного государства. . . . .	56
4.2. Государственный строй периода образования русского централизованного государства. . . . .	58
4.3. Общественный строй периода сословно-представительной монархии. . . . .	59
4.4. Органы власти и управления русского государства периода сословно-представительной монархии. . . . .	63
4.5. Развитие права. . . . .	65
4.6. Суд и процесс в Московском государстве . . . . .	71
<b>Глава 5.</b> Российское государство и право в период становления абсолютизма (середина XVII — XVIII вв.)	
5.1. Особенности становления и развития абсолютной монархии в России . . . . .	74
5.2. Государственные реформы первой четверти XVIII в. Формирование новой системы государственного управления . . . . .	75
5.3. Просвещенный абсолютизм в России . . . . .	79
5.4. Формирование новой системы права . . . . .	83
<b>Глава 6.</b> Российское государство и право в период кризиса абсолютизма (конец XVIII — середина XIX вв.)	
6.1. Государственные реформы начала XIX в . . . . .	89
6.2. Государственные преобразования второй четверти XIX в. . . . .	93
6.3. Систематизация законодательства Российской Империи в первой половине XIX в. . . . .	95
6.4. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (1845 г.) . . . . .	97
<b>Глава 7.</b> Российское государство и право в период либеральных реформ второй половины XIX в.	
7.1. Предпосылки, цели и задачи буржуазных реформ. . . . .	99
7.2. Отмена крепостного права . . . . .	100
7.3. Судебная реформа. . . . .	101

---

---

7.4. Земская и городская реформы . . . . .	103
7.5. Реорганизация полицейской системы и тюремная реформа. . . . .	104
7.6. Военная реформа. . . . .	105
7.7. Итоги реформаторского курса. . . . .	106
7.8. Система права второй половины XIX в. . . . .	107
<b>Глава 8.</b> Государство и право Российской Империи в начале XX в. (1900 — февраль 1917 гг.)	
8.1. Революция 1905–1907 гг. и изменения в государственном строе. . . . .	112
8.2. Манифест от 17 октября 1905 г. и реализация его положений . . . . .	114
8.3. Оформление дуалистической монархии. Свод основных государственных законов Российской Империи (1906 г.) . . . . .	116
8.4. Деятельность Государственной Думы . . . . .	118
8.5. «Третьеиюньская» монархия. Аграрная реформа П. А. Столыпина . . . . .	119
8.6. Российская Империя в условиях Первой мировой войны. . . . .	123
<b>Глава 9.</b> Государство и право России в период демократической республики (февраль — октябрь 1917 г.)	
9.1. Февральская буржуазная революция 1917 г. и ликвидации самодержавия . . . . .	126
9.2. Двоевластие, реформа государственной власти, формирование республики . . . . .	127
9.3. Правовая политика Временного правительства . . . . .	132
<b>Глава 10.</b> Создание Советского государства и права (октябрь 1917 г. — июль 1918 г.)	
10.1. Советское государство и его особенности . . . . .	135
10.2. Вооруженное восстание в Петрограде и переход власти к Советам . . . . .	136

10.3. Создание основ советского государства и права на II Всероссийском съезде советов. . . . .	136
10.4. Развитие системы Советов . . . . .	139
10.5. Всероссийское учредительное собрание. . . . .	141
10.6. III Всероссийский съезд Советов . . . . .	142
10.7. Национально-государственное строительство . . . . .	144
10.8. Создание Красной Армии и Флота. . . . .	145
10.9. Создание системы правоохранительных органов . . . . .	147
10.10. Создание советской судебной системы. . . . .	152
10.11. Конституция РСФСР (1918 г.) . . . . .	154
10.12. Создание основ советского права. . . . .	157
<b>Глава 11. Советское государство и право в период гражданской войны и военной интервенции (1918–1920 гг.)</b>	
11.1. Политика «военного коммунизма». . . . .	163
11.2. Структура и деятельность конституционных и чрезвычайных органов управления в Гражданской войны. . . . .	165
11.3. Развитие судебной системы и правоохранительных органов в 1918–1920 гг. . . . .	170
11.4. Развитие права. . . . .	172
<b>Глава 12. Советское государство и право в период новой экономической политики (1921–1929 гг.)</b>	
12.1. Экономический и политический кризис в начале 1921 г. Сущность и правовые основы новой экономической политики. . . . .	177
12.2. Правовые основы образования СССР. . . . .	180
12.3. Разработка и принятие Основного закона (Конституции) СССР (1924 г.). . . . .	182
12.4. Национально-государственное строительство в 20-е годы . . . . .	184
12.5. Военная реформа 1924–1928 гг. . . . .	186
12.6. Учреждение прокуратуры и адвокатуры . . . . .	188

---

---

12.7. Судебная реформа (1922 г.) . . . . .	188
12.8. Рабоче-крестьянская милиция в системе органов внутренних дел (20-е гг.) . . . . .	190
12.9. Органы государственной безопасности в период новой экономической политики . . . . .	192
12.10. Кодификация советского законодательства в 20-е годы и последующее развитие советского права . . . . .	194
<b>Глава 13. Советское государство и право в период форсированной модернизации страны (конец 1920-х — июнь 1941 г.)</b>	
13.1. Социально-экономические и политические условия . . . . .	203
13.2. Конституция 1936 года . . . . .	209
13.3. Национально-государственное строительство в предвоенные годы . . . . .	214
13.4. Военная реформа во второй половине 30-х годов . . . . .	215
13.5. Органы госбезопасности в предвоенные годы . . . . .	217
13.6. Развитие органов внутренних дел в предвоенный период . . . . .	218
13.7. Развитие судебной системы в СССР . . . . .	221
13.8. Советское право в предвоенный период . . . . .	226
<b>Глава 14. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (июнь 1941–1945 гг.)</b>	
14.1. Конституционные органы государственной власти и управления в годы войны . . . . .	233
14.2. Чрезвычайные органы власти и управления . . . . .	234
14.3. Изменения в государственном управлении . . . . .	235
14.4. Советское военное устройство в военные годы . . . . .	236
14.5. Органы внутренних дел и государственной безопасности в годы войны . . . . .	237
14.6. Изменения в судебной системе. Военные трибуналы . . . . .	239
14.7. Правовая политика советского государства в годы войны . . . . .	241
14.8. Изменения в советском праве в годы войны . . . . .	243

**Глава 15.** Советское государство в 1945–1985 гг.

15.1. Реорганизация советского государства после окончания Великой Отечественной войны . . . . .	249
15.2. Советские Вооруженные силы после Великой Отечественной войны . . . . .	253
15.3. Внешнеполитическая деятельность Советского государства. . . . .	255
15.4. Эволюция государственно-политической системы в 1953–1985 гг. . . . .	256
15.5. Социально-экономическое развитие . . . . .	259
15.6. Правоохранительные органы и судебная система в послевоенные годы . . . . .	263
15.7. Конституция СССР 1977 г. . . . .	267
15.8. Развитие советского права (1945–1985 гг.) . . . . .	270

**Глава 16.** Государство и право в период «перестройки» (1985–1991 гг.)

16.1. Перестройка внешней политики СССР . . . . .	280
16.2. Изменения в государственно-политической системе в период «перестройки» . . . . .	281
16.3. Преобразование органов власти. . . . .	283
16.4. Распад СССР: изменения в государственном устройстве . . . . .	285
16.5. Обновление законодательства в период «перестройки» . . . . .	288

**Глава 17.** Государство и право Российской Федерации

17.1. Развитие Российской Федерации в 1991–2012 гг. . . . .	293
17.2. Государственное устройство после обретения Россией суверенитета . . . . .	295
17.3. Преобразования в государственном аппарате России . . . . .	296
17.4. Конституция 1993 года: основные черты . . . . .	299
17.5. Социально-экономическое развитие России. . . . .	302
17.6. Правоохранительные органы. . . . .	303

---

---

17.7. Реформирование судебной системы, становление судебной власти как ветви государственной власти в Российской Федерации . . . . .	305
17.8. Развитие законодательства России во второй половине 1990–2012 гг. Основные направления правовой реформы в современной России . . . . .	309
<b>Рекомендуемая литература . . . . .</b>	<b>313</b>
<b>Перечень схем и таблиц</b>	
<i>Схема 1.</i> Основные стадии становления абсолютизма в России . . . . .	76
<i>Схема 2.</i> Политика «просвещенного абсолютизма» в России: основные задачи . . . . .	80
<i>Схема 3.</i> Основные принципы судебной системы по судебным уставам . . . . .	102
<i>Таблица 1.</i> Основные аргументы приверженцев норманнской и славянской (антинорманнской) теорий происхождения Древнерусского государства . . . . .	24
<i>Таблица 2.</i> Права и обязанности советских граждан по Конституции 1936 года . . . . .	213

## ■ ГЛАВА 1. Предмет истории отечественного государства и права

### 1.1. Предмет и задачи курса «История отечественного государства и права»

История отечественного государства и права имеет свой специфический предмет исследования — процесс и закономерности возникновения, развития и функционирования государственных и правовых институтов у народов нашей страны с древних времен до сегодняшнего дня.

Логика освоения курса дает возможность традиционно выделить в структуре истории отечественного государства и права *два блока исследования*:

- **история государства**, которая изучает общественно-политический быт, формы (устройство, правление, режим) Русского (Российского) государства, государственные органы и механизмы управления от их возникновения до современности;
- **история права**, которая изучает юридический быт, процесс создания правовых систем, отдельные правовые акты, кодификации, возникновение и эволюцию различных отраслей права (гражданского, уголовного, процессуального и т. д.), системы права в нашей стране в целом.

Обобщая опыт прошлого, историко-правовая наука помогает объяснить многие принципиальные моменты из жизни сегодняшней России и избежать повторения ошибок на пути построения демократического правового государства.

Хронологически «История отечественного государства и права» охватывает период от возникновения государственности и права у древних славян до наших дней, IX–XXI вв. Пространственно — территории,

занимаемые Русским или Российским государством на протяжении указанного исторического периода.

Как общепрофессиональная дисциплина «История отечественного государства и права» тесно соприкасается с целым рядом сугубо юридических дисциплин, таких как теория государства и права, конституционное, гражданское, уголовное право и др., в силу сходства объекта и предмета исследования.

***Цели, связанные с изучением курса «История отечественного государства и права»:***

- практическая — овладение методологией познания и анализа процессов возникновения, становления и функционирования государственных и правовых институтов; приобретение умений и навыков научного анализа политико-правовой действительности и особенностей государства и права России с учетом направленности обучения на более детальное рассмотрение вопросов судостроительства и судопроизводства; овладение основами методики публичных выступлений по государственно-правовой проблематике; овладение методикой самостоятельной работы юриста;
- образовательная — глубокое овладение научными знаниями об этапах развития российского государства, его судебной системы и основных правовых памятниках;
- воспитательная — формирование, опираясь на нравственный потенциал историко-юридической проблематики, патриотических качеств, нравственной чистоты, высокой гражданственности, уважения к закону, неподкупности, непримиримости к нарушениям законности; развитие способности к самостоятельному, творческому мышлению; воспитание качеств активного защитника права и справедливости.

**Задачи курса «История отечественного государства и права»:**

- познание процесса возникновения и развития государства и права на территории нашей страны;
- выявление факторов и условий, определяющих изменение и развитие государства и права;
- рассмотрение правового положения классов и социальных групп российского общества;

- изучение механизма государства, в том числе особенности функционирования судебной власти в ходе исторического развития России;
- усвоение процесса становления и совершенствования системы права и законодательства на территории бывшей и настоящей России.

Строгая научность и достоверность в изучении исторического прошлого и решение поставленных задач могут быть обеспечены только при соблюдении и сочетании принципов и методов познания истории отечественного государства и права.

## **1.2. Принципы и методы изучения истории отечественного государства и права**

К основным принципам истории отечественного государства и права можно отнести следующие:

- **принцип объективности** обязывает рассматривать историческую реальность во всей ее многогранности и противоречивости, независимо от нашего отношения к излагаемым фактам и событиям, не искажая и не подгоняя их под заранее заданные схемы и концепции;
- **принцип историзма** предполагает изучение прошлого с учетом конкретно-исторической обстановки соответствующей эпохи, во взаимосвязи и взаимообусловленности событий, с точки зрения того, как, в силу каких причин, где и когда возникло то или иное явление, какой путь оно прошло, какие оценки давались ему на том или ином этапе развития;
- **принцип социального подхода** предполагает рассмотрение историко-экономических процессов с учетом социальных интересов различных слоев населения, различных форм их проявления в обществе. Этот принцип (еще его называют принципом классового, партийного подхода) обязывает соотносить интересы классовые и узкогрупповые с общечеловеческими, учитывая субъективный момент в практической деятельности правительств, партий, личностей;
- **принцип альтернативности** определяет степень вероятности осуществления того или иного события, явления, процесса

на основе анализа объективных реальностей и возможностей. Признание исторической альтернативности позволяет по-новому оценить путь каждой страны, увидеть неиспользованные возможности процесса, извлечь уроки на будущее.

Историко-правовая наука, опираясь на указанные принципы, использует различные методы.

**Метод** — это совокупность приемов, способов и средств, использующихся при изучении предмета науки.

***Система методов истории отечественного государства и права:***

- **общенаучные** методы теоретического и эмпирического исследования, они же общефилософские и общесоциологические. Среди философских методов выделяют диалектический материализм, диалектический идеализм, прагматизм, структурализм, позитивизм, экзистенциализм, инструментализм, индукцию и дедукцию, анализ и синтез, восхождение от абстрактного к конкретному и от конкретного к абстрактному, логический и другие; к общесоциологическим относятся методы сбора и обработки информации (наблюдение, анкетирование, статистический анализ, математическая обработка данных, например, в правоохранительной сфере, государственно-правовой эксперимент), номотетические (т. е. направленные на обобщение эмпирических фактов и выявление общих закономерностей), идеографические и др.;
- **специальные методы** (различное сочетание общенаучных методов, адаптированных к особенностям исследуемых историко-правовых объектов). *Системный* — акцентирует внимание на взаимодействии явлений, их единстве и целостности; *структурно-функциональный* — определение места, роли и функций каждого элемента системы; *сравнительный* — сравнение государства, права, их элементов с иными однородными явлениями; *типологический* — основа каждой классификации; *психологический* — изучение, главным образом, правового поведения; *статистический* — оперирование количественными величинами; *исторический* — изучение закономерностей

права и государства в динамике; *диахронический* — сопоставление явлений, идущих друг за другом; *синхронический* — сопоставление сосуществующих систем и их элементов и др.

В числе самых важных специальных методов ученые называют *историческую преемственность* в развитии институтов государства и права, или *хронологический метод*, так как все государственные и правовые явления вырастают из предшествующих и трансформируются в будущие формы. Существует тесная «связь времен», ничто не возникает на голом месте. Это позволяет увидеть единую историческую перспективу. Историческая преемственность лежит в основе и *проблемно-хронологического метода*.

Весьма продуктивен также *метод ретроспекции*. С его помощью при изучении прошлого можно идти от явлений и фактов, хорошо известных по сохранившимся источникам, к тем, которые им предшествовали, но остались неизвестными в силу скудости древних памятников. Историк права, изучая более поздние источники, восстанавливает обычное право народов в древние времена. Наглядный пример дает нам «поле» — судебный поединок, один из видов доказательства в судебном процессе, который впервые упоминается только в законодательных памятниках XIV–XV вв., но который, восходя к нормам обычного права, явно существовал и в более ранние времена.

Нельзя не назвать *метод научной абстракции*, с помощью которого историк права как бы дорисовывает в своем сознании некоторые слабо освещенные стороны прежней жизни народа. В истории права, как и в любой другой науке, возможно построение на основе воображения, гипотез и предположений.

- **частноправовые методы:** *формально-юридический* — позволяет определить юридические понятия, выявлять их признаки, проводить классификацию, толковать содержание правовых предписаний и т. п.; является традиционным, свойственным юридической науке, выходящим из её природы; *сравнительно-правовой* — предполагает сопоставление различных государственно-правовых систем либо их отдельных элементов: институтов, законов, юридической практики и т. д. в целях выявления общих закономерностей и особых свойств.

Наиболее распространенные методы — описательный, формально-юридический, сравнительно-исторический, сравнительно-правовой и проблемно-хронологический.

### 1.3. Периодизация истории отечественного государства и права

**Периодизация** — это способ изучения государства и права путем деления истории на отдельные временные периоды с целью наиболее полного изложения материала либо выделения формационных и иных особенностей институтов права и государства в тот или иной отрезок времени их существования, который зависит от выбранного критерия.

В середине XIX в. в рамках позитивизма возникло два основных подхода к типологии — *формационный* и *цивилизационный*. Идею формационного подхода сформулировал К. Маркс (1818—1883), взяв за основу смену общественно-экономических формаций, каждая из которых характеризуется специфическим способом производства (базисом), состоянием производительных сил и производственных отношений и соответствующей им надстройкой (политическим устройством, правом, моралью, культурой). Он выделил ряд ступеней в истории человеческого общества: первобытнообщинная, азиатская, античная (рабовладельческая), феодальная, капиталистическая и коммунистическая.

Идею цивилизационного подхода выдвинули Н. Я. Данилевский и А. Тойнби. Согласно теории Н. Я. Данилевского (1822—1885), цивилизация — это особый культурно-исторический тип, основой которого может быть культурная, религиозная, политическая или общественно-экономическая деятельность. Первичные цивилизации (египетская, вавилонская, китайская, индийская и иранская) не имели никаких основ. Пришедшие им на смену еврейская, греческая и римская цивилизации были одноосновными, европейская (германо-романская) — двухосновной, а славянская — это первая в истории четырехосновная, наиболее развитая цивилизация. Всего Данилевский

Учебное издание

**С.С. Згоржельская,  
С.А. Колунтаев,  
И.П. Слободянюк,  
Н.И. Хабибуллина**

## **ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Учебное пособие  
для студентов факультета непрерывного образования (ФНО)

Редактор *О. В. Лужина*  
Корректор *Л. А. Запылаева*  
Оформление: *Т. Б. Егорова*  
Верстка: *А. А. Грач*

Подписано в печать 15.10.2013. Формат 60×90 1/16.  
Усл. печ. л. 19,75. Тираж 650 экз.

Российская академия правосудия  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а